



Ministerio de
HACIENDA

 GOBIERNO
NACIONAL

*Paraguay
de la gente*

“Segundo Congreso Paraguayo de Investigadores, Productores y Hacedores de Políticas Económicas”

Desafíos de la Seguridad Social en Paraguay

Roberto E. Mernes Rabl
Viceministro de Economía
Mayo, 2023





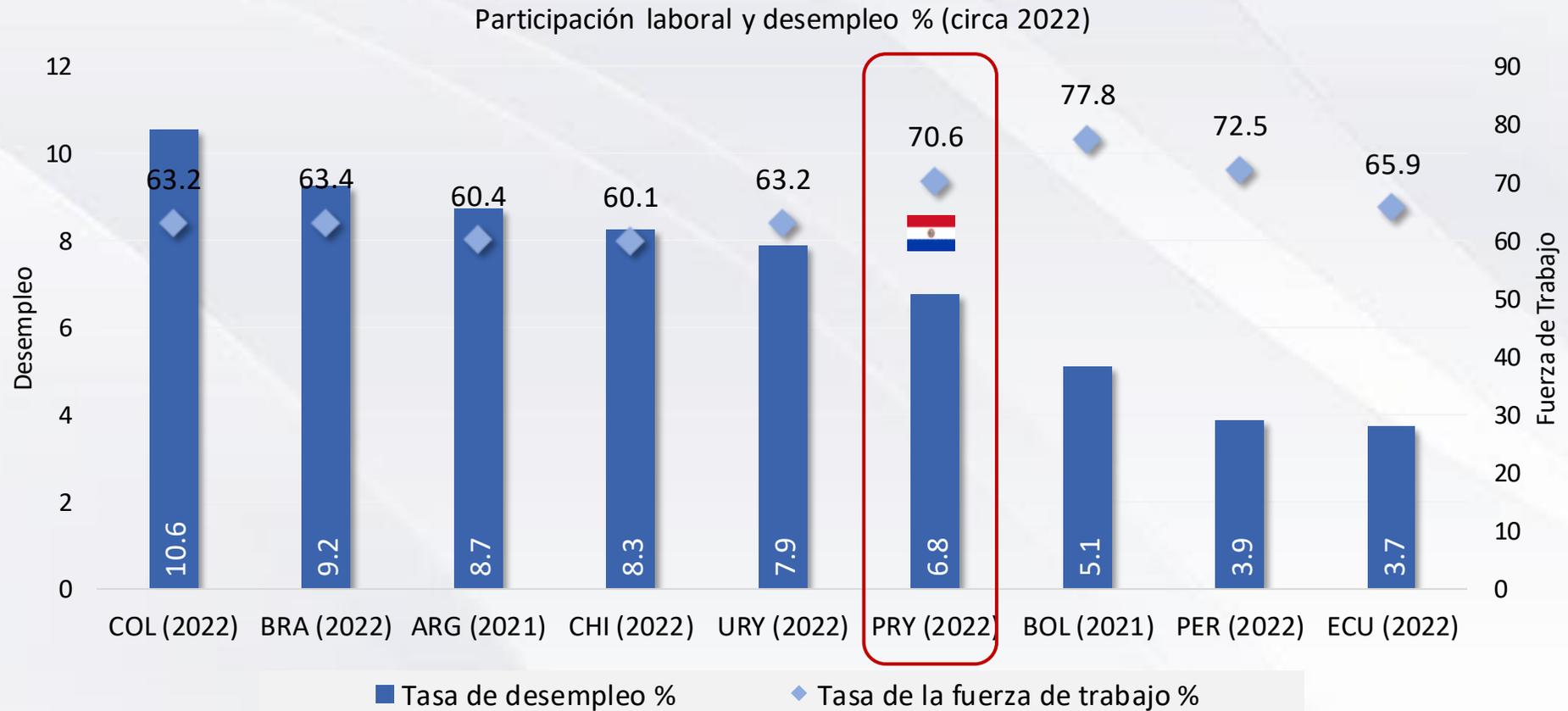
Ministerio de
HACIENDA

 GOBIERNO
NACIONAL

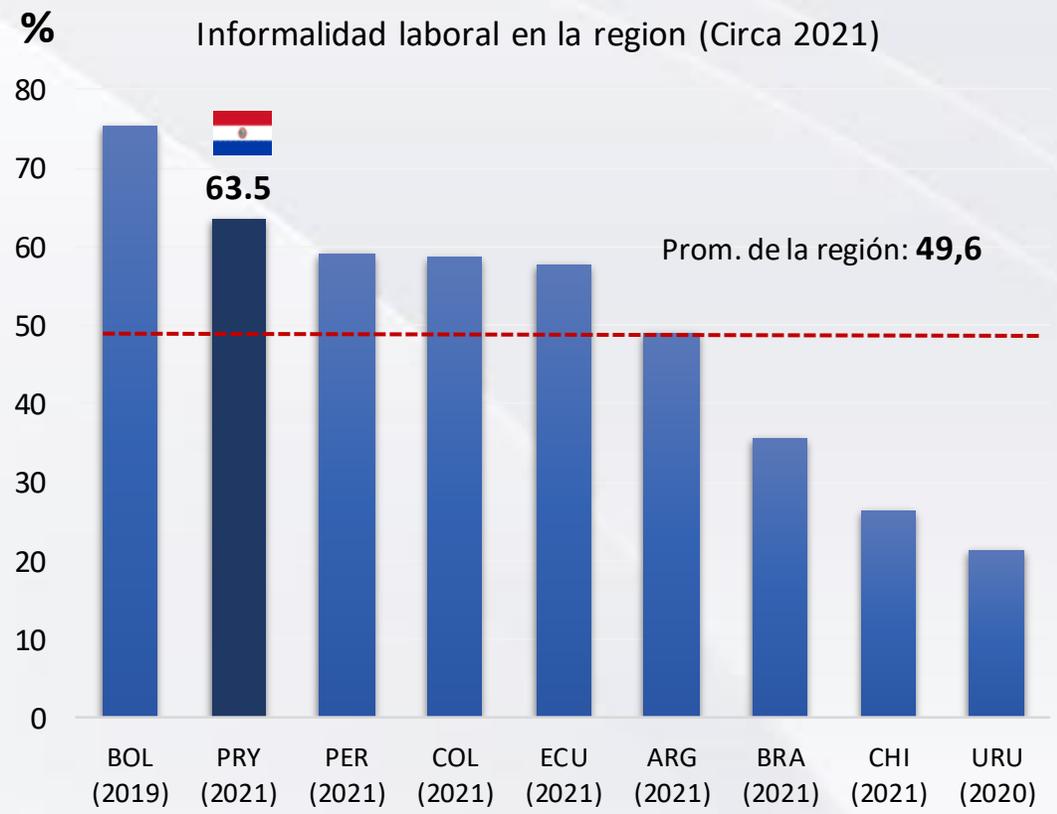
*Paraguay
de la gente*

Informalidad que
limita nuestro
potencial

Paraguay mantiene una baja tasa de desempleo y una alta participación de la fuerza de trabajo



Nos enfrentamos a desafíos estructurales como la elevada informalidad y la baja cobertura de seguridad social



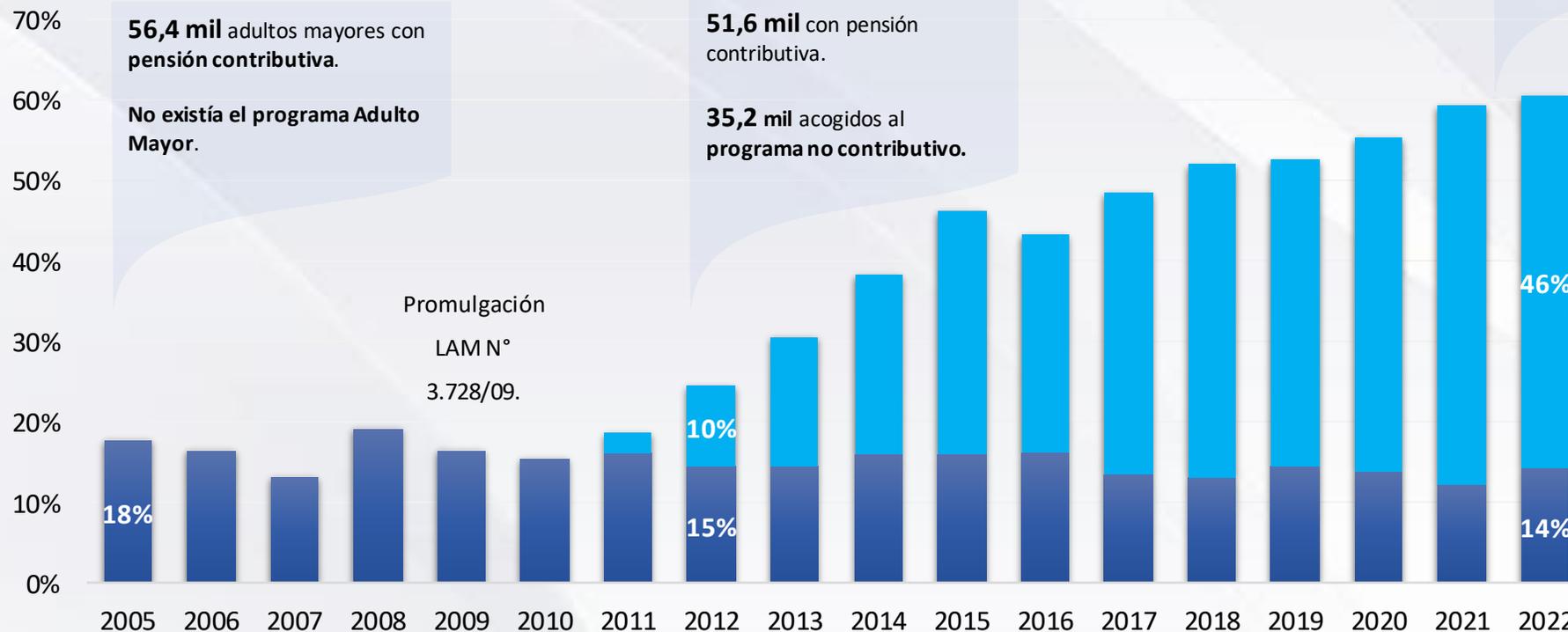
2 de cada 10
trabajadores ocupados aportan a la seguridad social en Paraguay

Fuente: ILOSTAT *Los datos pueden diferir de lo reportado por los institutos estadísticos dado que fueron estandarizados con fines de comparabilidad.
Panel (b) Banco Mundial https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/understanding-informality-through-new-data?cid=dec_tt_research_en_ext

Como consecuencia del bajo aporte a la seguridad social el pilar no contributivo ha ido creciendo anualmente

Porcentaje de la población de 65 años en adelante según el tipo de pensión que recibe

■ Pensión contributiva ■ Pensión no contributiva



56,4 mil adultos mayores con pensión contributiva.
No existía el programa Adulto Mayor.

51,6 mil con pensión contributiva.
35,2 mil acogidos al programa no contributivo.

Solo **74,5 mil** adultos mayores con pensión contributiva.
LAM alcanza a 278 mil beneficiarios*

Promulgación LAM N° 3.728/09.

*Datos administrativos al cierre del 2022 señalan un total de 278.632 beneficiarios. Dato actualizado a abril 2023: 286.184 beneficiarios. Fuente: Elaboración propia con datos de la EPH-EPHC del INE 2005-2022.

El gasto social también aumentó en los últimos años y mantiene una prioridad fiscal en torno al 55% del gasto total

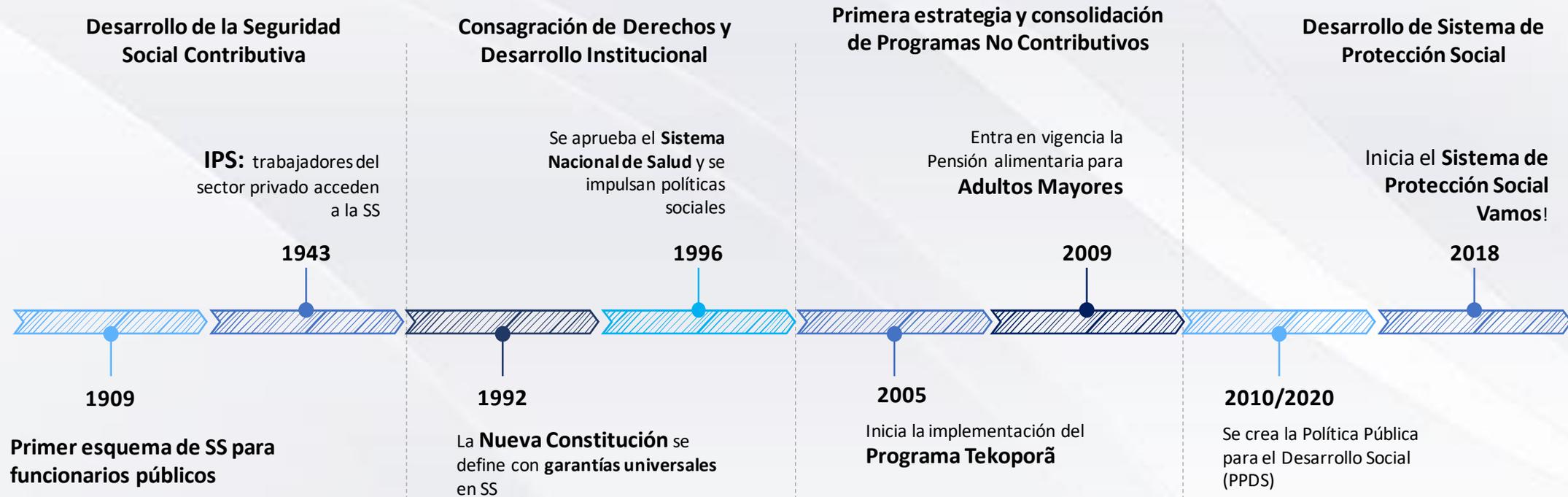
Evolución del Gasto Social. Período 2013-2022



Estructura de Gasto de los Servicios Sociales por Sectores (en millones de USD)



La protección social en su conjunto se ha robustecido para ampliar la cobertura y alcance a los más vulnerables





Ministerio de
HACIENDA

 GOBIERNO
NACIONAL

*Paraguay
de la gente*

Desafíos de la protección social y el mercado de trabajo

Fortalecer el Sistema de Protección Social

Garantizar pagos presentes y futuros de los sistemas contributivos

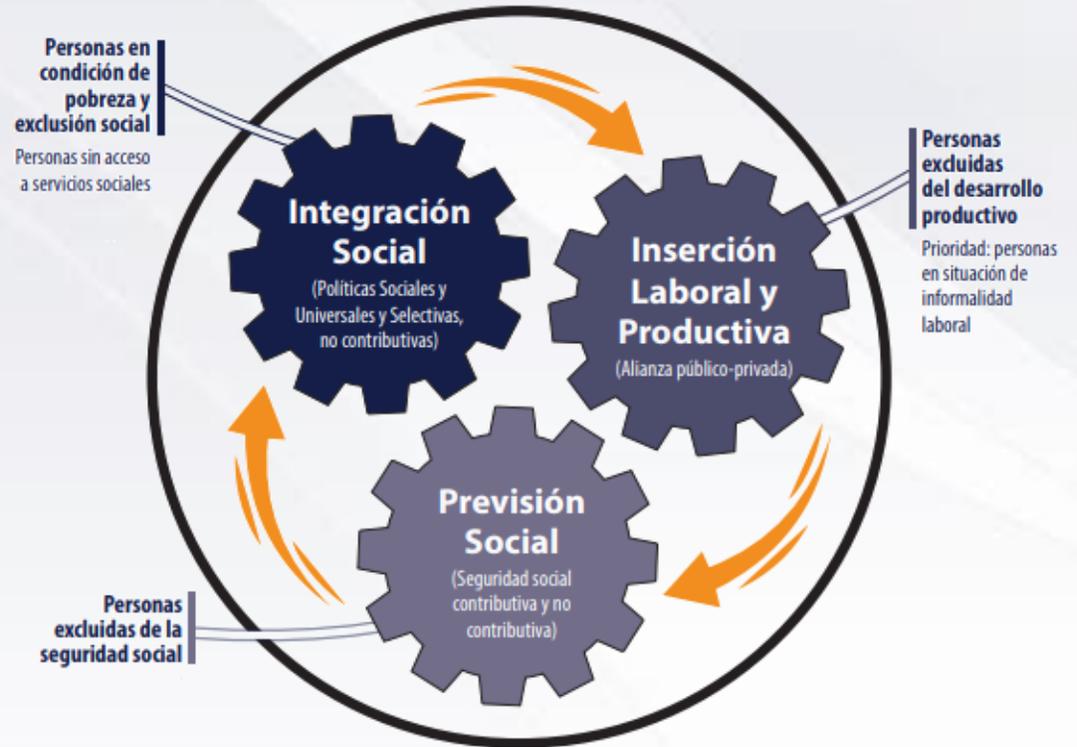
Incorporar a más trabajadores dentro del sistema de seguridad social

Articular las estrategias de intervención del sector público desde la perspectiva de derechos ciudadanos y a lo largo del ciclo de vida

Las personas en el centro de las políticas



Planificación con enfoque integral



Fortalecer el Sistema de Protección Social

Garantizar pagos presentes y futuros de los sistemas contributivos

Incorporar a más trabajadores dentro del sistema de seguridad social

El Sistema de Jubilaciones de Paraguay es muy heterogéneo, es importante garantizar el financiamiento de los beneficios



Es importante avanzar en la creación de la Superintendencia de Jubilaciones y Pensiones



En la Región solo Paraguay y Argentina no cuentan con un ente supervisor del manejo de los fondos de Jubilaciones

■ Con Superintendencia
□ Sin Superintendencia

¿A cuántos paraguayos beneficiará la Ley de Superintendencia de Jubilaciones y Pensiones?

Hoy, los recursos de **1.100.000 personas** no cuentan con supervisión.



Aportantes

955.215



Beneficiarios

175.525

¿Qué aportaría una Superintendencia de Jubilaciones y Pensiones?

Entregar una **atención de calidad** a las personas



Desarrollar e implementar acciones y **monitorear procesos** institucionales con un enfoque de mejora continua



Entregar orientación e **información relevante** y comprensible a la ciudadanía



Transparencia de la información



Generar estudios e información oportuna y consistente



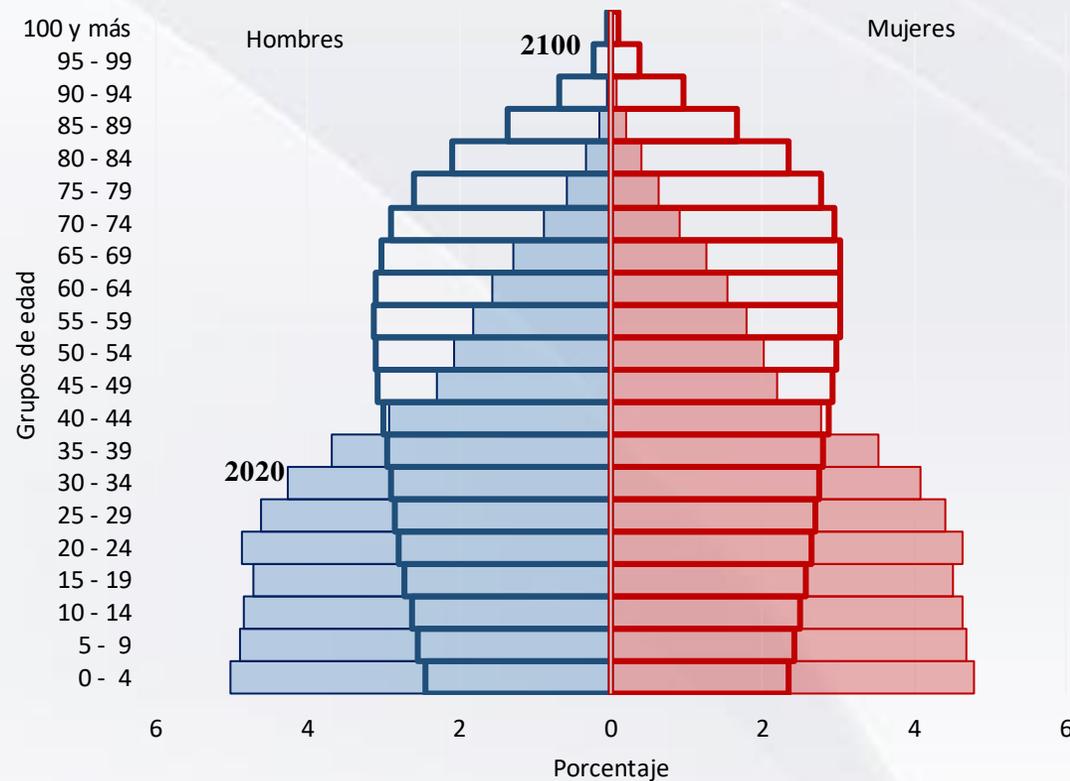
Fortalecer el Sistema de Protección Social

Garantizar pagos presentes y futuros de los sistemas contributivos

Incorporar a más trabajadores dentro del sistema de seguridad social

El bono demográfico representa una oportunidad única para reducir las presiones sobre la economía en el largo plazo

Pirámides de población (%) de Paraguay para los años 2020 y 2100



Relación de dependencia demográfica de adultos mayores de 65+ años de edad (%)



Paraguay tiene cerca de **1.800.000** trabajadores informales, concentrado en segmentos críticos: los trabajadores de MIPYMES e independientes representan el **81%**



*La categoría otros incluye a los trabajadores familiares no remunerados y a los empleados domésticos. Fuente: Elaboración propia con datos de la EPHC 2019 del INE.

Comentarios finales: Superar los problemas estructurales requerirá abordar herramientas transformadoras

Incorporar a más trabajadores dentro del sistema de SS

Revisar el sistema actual y evaluar pertinencia en segmentos críticos

Alinear incentivos económicos y normativa vigente

Trabajar en un plan integral de formalización

Proteger a los que ya cotizan y a los jubilados del sistema

Necesitamos crear una entidad que vele por los intereses de los trabajadores y jubilados.

Generar información clara, transparente y oportuna.



Ministerio de
HACIENDA

 GOBIERNO
NACIONAL

*Paraguay
de la gente*

“Segundo Congreso Paraguayo de Investigadores, Productores y Hacedores de Políticas Económicas”

Desafíos de la Seguridad Social en Paraguay

Roberto E. Mernes Rabl
Viceministro de Economía
Mayo, 2023

